

세계도시동향

Global Urban Trend

2023년 세계 주요 도시 시장 신년사(요약) - 북아메리카

뉴욕주 - 살기 좋고 안전한 주로 "뉴욕의 꿈을 이루자"

텍사스주 - 코로나19 이후 경제 활성화를 위한 재산세 인하

뉴욕시 - 일하는 사람들을 위한 뉴욕시

샌프란시스코시 - 침체된 다운타운의 경제 활성화를 위해

에드먼턴시 - 재산세 인상과 주 정부의 지원 확대에 치안과 인프라 개선 기대

세계도시동향 해외통신원

〈북아메리카〉		
미국		
매디슨·시카고	조민서	
샌프란시스코	송태수	
시카고	강기향	
포틀랜드	김규리	
	김현철	
하와이	임지연	
휴스턴	이경선	
캐나다		
에드먼턴	장지훈	
토론토	고한나	
〈아프리카〉		
케냐		
나이로비	한	울
〈오세아니아〉		
오스트레일리아		
시드니	황현	정

〈아시아〉		
말레이시아		
쿠알라룸푸르	홍성아	
싱가포르		
싱가포르	이지은	
인도		
뉴델리	박원빈	
	박효택	
인도네시아		
자카르타	박재현	
일본		
도야마	서유환	
도쿄	김영준	
중국		
광저우	손지현	
베이징	정민욱	
충칭	모종혁	

〈유럽〉		
네덜란드		
암스테르담	장한빛	
독일		
베를린	홍남명	
슈투트가르트	정윤주	
프랑크푸르트	이은희	
스페인		
바르셀로나	진광선	
이탈리아		
로마	서동화	
피렌체	김예름	
프랑스		
파리	김나래	
	정연주	

살기 좋고 안전한 주로 “뉴욕의 꿈을 이루자”

미국 뉴욕주 / 캐시 호컬 주지사 / 신년사

캐시 호컬(Kathy Hochul) 주지사는 “뉴욕의 꿈을 이루자(Achieving the New York Dream)”라는 주제의 2023년 신년사에서 뉴욕주를 더 살기 좋고 안전한 주로 만들기 위한 147개 전략을 발표. 주택 문제 해결을 위한 신규 주택 건설 확보, 치안 강화 및 총기 사고 근절을 위한 투자, 정신 건강을 위한 정신과 진료 보험 확대, 최저임금 상승 등이 핵심 내용

주택 문제 해결

- 주택 문제 해결하고자 80만 채의 새 주택을 건설하기 위한 전략 발표
 - 뉴욕주는 집값 폭등으로 주택 위기에 직면
 - 미국에서 두 번째로 높은 임대료가 형성되어 수입의 30% 이상을 주택 임대 비용에 지불해야 할 형편
 - 2015년 이후 뉴욕시에서 임대료 30% 상승, 뉴욕시 이외 지역에서는 임대료 40~60% 상승, 집값 50~80% 상승
- 주택 위기를 해결하고자 호컬 주지사는 ‘뉴욕 하우스링 컴팩트(New York Housing Compact)’ 프로젝트를 발표
 - 뉴욕주 내 모든 도시, 타운, 빌리지가 3년 주기로 새로운 주택 건설 목표 달성하도록 요구
 - 뉴욕시를 포함한 다운스테이트는 3년 동안 3% 신규 주택 조성 목표, 북부의 업스테이트 지역은 3년 동안 1% 목표
 - 각 지방 정부는 새로운 주택 건설 목표를 가장 잘 달성하는 방향으로 추진
 - 활용도가 낮은 상업용 시설의 용도 변경 및 다세대 주택에 인센티브 제공 등
 - 주 전체에 신규 주택 건설을 지원하고자 2억 5,000만 달러의 기반 시설 기금과 2,000만 달러의 계획 기금 제공
 - 주택 건설 승인의 장애 요소를 제거하기 위해 규제 완화
- 신규 주택 건설 외에도 주택 소유자를 위해 기존 주택 수리 자금을 조달하는 프로그램 운영. 또한 임대인을 위해 세입자 보호 프로그램 운영

치안 강화

- 총기 문제나 강력 범죄를 해결하기 위해 공공 안전 조치와 투자 계획 발표
 - 뉴욕주 경찰 지역사회 안정화 전담반 확대
 - 불법 총기를 차단하고 범죄 활동 저지하는 데 기여
 - 기존 16개 전담반을 25개로 확대
 - 총기 사고 근절 이니셔티브(Gun Involved Violence Elimination)에 지원되는 주 정부 자금을 두 배로 늘리고 주 62개 지방 검찰청에 자금을 세 배로 지원
 - 펜타닐(Fentanyl)이라는 마약성 진통제의 지역사회 유입을 해결하기 위한 주 정부의 대응 노력 강화
 - 펜타닐 유통 및 펜타닐 관련 사망에 초점을 맞춘 범죄 분석가 추가 배치
 - 안티 펜타닐 혁신 보조금(Anti-Fentanyl Innovation Grant)을 마련하여, 공급망을 대상으로 과다복용 사망에 관련된 사건을 기소할 수 있음

정신 건강 관리

- 정신과 입원 환자 수용력 확대 및 정신 질환자를 위한 주택 3,500채 증축
 - 정신과 입원 환자 병상 1,000개 증상
 - 노숙 위험이 있는 정신 질환자에게 주택 및 돌봄 서비스 제공
- 정신 건강 환자의 입원 및 퇴원, 외래 진료 및 보험 급여의 확대
 - 정신 장애 서비스에 대한 보험 적용 범위 확대

최저임금 인상

- 인플레이션에 대비하여 뉴욕주의 최저임금 지수를 제안
 - 뉴욕주의 최저임금을 노스이스트 지역의 전년도 임금 근로자의 소비자 물가지수(Consumer Price Index for Wage Earner)를 이용, 물가상승률에 대비하여 지수화함
 - 최저임금 노동자, 특히 여성과 유색 인종이 혜택을 보게 될 전망

<https://www.governor.ny.gov/programs/2023-state-state>

이 경 선 통신원, kylee.greenery@gmail.com

코로나19 이후 경제 활성화를 위한 재산세 인하

미국 텍사스주 / 그레그 애벗 주지사 / 신년사

텍사스주 그레그 애벗(Greg Abbott) 주지사는 신년사에서 코로나19 이후 경제 활성화, 인프라 강화, 공교육 강화, 치안 강화를 강조. 경제 활성화를 위해 상업 소송을 위한 전문 법원을 설립하고, 커뮤니티 칼리지의 인재 양성을 지원하며, 재산세를 인하할 것을 강조. 교통 인프라와 에너지 인프라를 개선하고, 공교육 자금 지원과 안전 강화를 강조

경제 활성화

- 텍사스에서 자체 제품을 생산할 수 있도록 하여 자립도를 높이고, 혁신 기업을 유치해야 함
 - 기업하기 좋은 주로 만들기 위해 복잡한 상업 소송을 처리할 수 있는 전문성을 가진 전문 법원을 설립
 - 기술력을 가진 인재 양성을 위해 커뮤니티 칼리지(Community College) 지원
 - 미국의 커뮤니티 칼리지는 공립 2-3년제 대학으로 준학사(Associate Degree) 학위를 수여하는 평생교육기관
 - 주지사는 커뮤니티 칼리지를 지원하여 기업에서 바로 활용할 수 있는 기술을 가진 인재를 양성할 것을 강조
- 재산세 인하
 - 150억 달러를 즉각적인 재산세 감면에 사용하고, 지속해서 재산세 인하 추진
 - 텍사스주는 개인 소득세를 부과하지 않는 대신 재산세가 높아 주민에게 부담이 되었음
 - 주 정부는 역대 최고 흑자를 기록하여 흑자 중 일부를 재산세 감면에 활용 계획

인프라 강화

- 교통 인프라 구축을 위해 1,000억 달러 투자
- 에너지 인프라 개선
 - 주 전력망 강화를 위해 지금까지 14개 법률을 통과
 - 전력망 수요 증가에 대비하여 강력한 그리드(Grid) 구축
 - 텍사스주는 2021년 2월에 한파로 에너지 인프라가 마비되면서 대정전을 겪으면서

- 에너지 인프라 개선 요구가 증가
- 이에 주지사는 증가하는 전력망 수요에 대비하면서도 한파 등 기상이변에 대비할 수 있는 에너지 인프라의 개선을 강조

공교육 강화

- 공교육 자금 지원과 교사 임금 인상을 위한 자금 지원 확대
- 학부모의 자유와 개입 보장
 - 학부모가 커리큘럼, 학교 도서관, 자녀가 배우는 내용에 접근할 자격 확대
 - 주 정부 지원 교육 저축 계좌를 통해 교육 선택권 보장
 - 부모가 공립학교가 아닌 사립학교에 보내고 싶거나 홈스쿨링을 하고 싶으면 주에서 보조금을 지원
 - 특수 교육이 필요한 학생들을 위한 교육 저축 계좌 예산 확대
- 학교의 안전 강화
 - 안전 기준을 수립하고 신설된 학교 안전 책임자가 기준을 준수하도록 함
 - 정신 건강 전문가 배치 확대

치안 강화

- 중범죄자의 보석금 석방 엄격화
 - 중범죄자의 보석금 석방 후 재범 사건이 증가함에 따라 중범죄자의 보석금 석방 폐지 안건 상정 계획
- 불법 총기 소지자 처벌 강화
 - 총기 불법 소지 범죄자의 최소 형량을 징역 10년으로 의무화해야 한다고 주장
- 불법 이민자 등을 막기 위한 멕시코 국경 보안 강화
 - 46억 달러의 지원을 연방 정부에 요청
- 펜타닐 위기 해결
 - 마약성 진통제인 펜타닐 중독과 이로 인한 사망 사건이 큰 사회문제
 - 주지사는 이를 해결하기 위해 펜타닐로 인한 죽음을 살인으로 취급할 것을 강조
 - 펜타닐 중독을 해결할 수 있는 길항제인 나르칸(Narcan)의 충분한 확보

<https://gov.texas.gov/news/post/governor-abbott-delivers-2023-state-of-the-state-address>

이 경 선 통신원, kylee.greenery@gmail.com

일하는 사람들을 위한 뉴욕시

미국 뉴욕시 / 에릭 아담스 / 신년사

뉴욕시 에릭 아담스(Eric Adams) 시장은 신년사에서 2023년 뉴욕시 행정의 중심을 ‘일자리, 안전, 주택, 돌봄’이라는 네 가지 키워드로 설정. 노동 계급이 없으면 뉴욕시는 살아남을 수 없다는 점을 강조하며, 일하는 사람들을 위해 더 안전하고 깨끗하고 살기 좋은 도시를 건설할 것이라 밝히고 이와 관련한 계획을 설명. 여기에는 치안을 강화하고, 3만 명의 뉴욕 주민에게 견습을 통한 일자리를 제공하며, 시의 모든 차량을 전기화하고, 시 노숙자 보호소에 있는 사람들에게 무료 건강 관리를 제공하겠다는 계획을 포함

일자리

- 견습직 일자리 확대
 - ‘견습직 엑셀레이터(Apprenticeship Accelerator)’ 프로그램을 실시하여 2030년까지 3만 명의 뉴욕 시민에게 견습직 일자리를 제공할 예정
 - 청소년부터 성인에 이르기까지 모든 형태의 견습 과정 제공
 - 정보 기술, 마케팅, 의료 및 금융과 같은 산업 분야를 대상으로 함
- 뉴욕시를 생명공학 연구의 중심지로 만들기 위한 노력
 - 2022년 10월 ‘킵스 베이 과학공원 및 연구 캠퍼스(Science Park and Research Campus[SPARC] Kips Bay)’ 프로젝트 발표
 - 생명 공학 스타트업과 기업 성장을 지원하기 위한 사무 공간, 연구 실험실, 이벤트 및 프로그램 공간 마련 예정
- 뉴욕시립대(City University of New York)와 협력하여 간호 인력 양성
- 소수민족 기업이나 여성 소유 기업과의 계약 확대
- 2,500여 명의 장애인에게 일자리 연결 및 지원

안전

- 폭력 범죄의 신속한 재판 및 피해자에게 국선 변호사 지원
- 교통사고 예방을 위해 심각한 충돌 사고, 신호 위반, 난폭 운전 등에 대한 처벌 강화

주택

- 뉴욕시 전역에 50만 채의 신규 주택 건설 계획
- 세입자 보호 프로그램에 2,200만 달러를 투자하여 악덕 임대인에 대한 조사와 단속을 전담하는 지원을 늘릴 예정
 - 세입자가 임대료 규제 대상 아파트에서 쫓겨나지 않도록 보호
 - 소득원에 따라 세입자를 차별하는 임대인을 단속

돌봄

- 노숙자 의료 서비스 제공
 - 뉴욕시 노숙자 서비스국 쉼터 시스템에 7일 이상 머무른 뉴욕 주민에게 무료 종합 의료 서비스를 제공
 - 입원이나 응급실 방문보다 비용 효율적
- 노숙자를 위한 양질의 영구 주택 입주 서비스 제공
- 아동 및 가족 정신 건강, 중증 정신 질환 등 정신 건강 지원 계획
 - 치료 프로그램 개발
 - 고용 기회나 교육 기회 서비스 제공
- 저소득층 주민이 더 건강한 식품에 접근할 수 있도록 투자하며 비만과 만성 질환 문제를 해결하기 위해 노력

<https://www.nyc.gov/office-of-the-mayor/news/063-23/mayor-adams-outlines-working-people-s-agenda-nyc-second-state-the-city-address#/0>

<https://www.nyc.gov/office-of-the-mayor/news/064-23/transcript-mayor-adams-outlines-working-people-s-agenda-nyc-second-state-the-city>

이 경 선 통신원, kylee.greenery@gmail.com

침체된 다운타운의 경제 활성화를 위해

미국 샌프란시스코시 / 런던 브리드 시장 / 신년사

샌프란시스코시 런던 브리드(London Breed) 시장은 신년사에서 2023년 최우선 과제로 다운타운 경제 활성화를 지원하고, 더 많은 주택을 지을 것이며, 치안을 강화하고 노숙자 문제를 해결할 것이라고 밝힘. 다운타운 재생을 위해 세금 구조를 개혁해 기존 기업을 보호하고, 새롭게 이전하는 기업을 지원하며, 대중교통을 지원할 것이라고 발표

치안 강화

- 치안 강화를 위해 신규 경찰관 채용, 신규 경찰 교육 프로그램 도입, 신규 법률 제정, 민간 보안 카메라 접근 강화 추진
 - 경찰 인력 부족 문제를 해결하기 위해 채용 확대와 유지 지원
 - 경찰관에게 필요한 자원 적극 지원
 - 경찰관 업무를 지원할 수 있는 ‘거리위기대응팀(Street Crisis Response Teams)’ 운영
 - 추가 근무 지원을 위해 2,500만 달러의 추가 예산 지원
 - 펜타닐을 포함한 노천 마약 거래 근절
 - 과다 복용 예방 프로그램 개설
 - 경찰의 신속한 대응과 조사, 체포 추진

경제 활성화

- 다운타운 재생을 위한 로드맵 발표
 - 세금 구조 개혁
 - 소매업, 호텔, 제조업, 예술 및 엔터테인먼트 부문에 대한 세금 인상을 중단하여 기존 기업을 보호
 - 샌프란시스코로 이전하는 모든 기업에 3년간 세금 감면
 - 예술과 엔터테인먼트 산업에 우선권을 두어 구역 재조정
 - 새로운 예술 문화 엔터테인먼트 지구 구성
 - 허가 절차를 개선하여 다운타운에 소규모 사업체를 쉽게 개설하고 운영할 수 있도록 함
 - 대중교통 개선으로 다운타운 접근성 향상

주택 보급

- 주택 승인 절차 개선
 - 시의 승인 절차를 간소화하여 빠르게 결과 도출
 - 수수료와 기타 비용 절감
- 도시 전역의 구역 재조정
- 도로, 파이프, 전력 등 공공 인프라를 빠르게 구축할 수 있는 법안 도입

사회복지

- 노숙자 주택 보급
 - 2022년 2,400가구를 영구 지원 주택에, 7,000가구를 쉼터에 배치 완료
 - 임대료 지원과 주거지 제공 등으로 노숙자 줄이기 위해 노력
- 노숙자 문제 해결을 위한 ‘5개년 전략 계획’ 시작
 - 비영리단체와 파트너십을 통해 추진
 - 400개의 새로운 정신 건강 관련 병상 추가 계획
- 약물 과다 복용 예방 계획 추진
- 캘리포니아 정신건강법 개혁 추진
- 성년 후견법 추진
- 아동 교육을 위한 보조금 지급, 아동 교육자 급여 인상

기후변화 대응

- 전기차 인프라 확충 및 건물 전기화
 - 2040년까지 온실가스 제로 목표 추진

<https://sf.gov/state-city>

이 경 선 통신원, kylee.greenery@gmail.com

재산세 인상과 주 정부의 지원 확대로 치안과 인프라 개선 기대

캐나다 에드먼턴시 / 아마리에트 소히 시장 / 신년사

캐나다 에드먼턴시 아마리에트 소히(Amarjeet Sohi) 시장은 신년사에서 팬데믹을 고려하여 수년간 지속된 재산세 동결을 중단하고 주 정부의 재정 지원 약속 이행을 관철할 것이라 밝힘. 이로써 고질적 문제였던 도심의 치안 문제를 개선하고 광역 교통망과 자전거 인프라 확대 등을 골자로 하는 능동적 예산 집행을 추진

2022년 주요 성과

- 주 정부가 2022년 4월에 앨버타 대중교통 시스템을 유지하기 위해 연방 정부의 자금을 확보하면서 시 정부의 대중교통 시스템 투자가 본격적으로 시작됨
- 2022년 10월에 저렴한 공공 주택을 위한 포괄적 서비스에 1,200만 달러(약 116억 원)를 제공
- 2022년 10월에 다니엘 스미스(Danielle Smith)가 주 정부의 신임 총리로 선출되면서 지난 정부에서 지지부진했던 재정 지원 약속이 속속 이행됨

신년사에 발표된 2023년 주요 계획

- 재산세 인상
 - 2020년 이후 팬데믹으로 동결된 재산세 인상률이 2023년에 이르러 4.96%로 급격하게 인상되었고 앞으로 3년 동안 비슷한 수준을 유지할 예정
 - 인구 증가와 인플레이션을 고려할 때 세금 인상을 동결하는 것은 단기적 미봉책이었음
 - 팬데믹 이후 다수의 시민이 어려움을 겪고 있지만 지방자치단체가 세금을 통해 공공 서비스에 투자하지 않는다면 장기적으로 시민에게 다른 형태의 부담으로 작용할 것
- 교통 인프라에 선별된 집중 투자
 - 광역 대중 교통망의 통합에는 중단을 지지
 - 에드먼턴을 중심으로 8개 주변 도시의 광역 교통 시스템에 원활하고 통합된 교통 시스템을 지원하는 수년간의 이니셔티브를 중단

- 지난 4년 동안 약 5,000만 달러(약 486억 원)의 비용을 투자하여 광역 교통망 구축을 진행했지만 시민이 충분한 혜택을 보지 못했음. 따라서 이미 존재하는 지역 파트너십을 구축하는 대신 또 다른 위원회를 설립하는 것에 반대를 표명
- 자전거 인프라 확대
 - 에드먼턴 시의회와 함께 자전거 도로 확충과 관리 예산으로 1억 달러(약 973억 원)를 승인
 - 한랭 기후와 차량 중심의 인프라를 고려할 때 자전거 도로 확충에 상당한 반대 의견이 있음에도 불구하고 지난해에 이어 올해도 투자를 진행
- 시 공영 주차장 요금 인상
 - 재산세 인상과 함께 오랫동안 동결된 주차료의 현실화를 추진. 주차 요금 28% 인상을 단행하고 일요일 무료 주차를 폐지
 - 주차 요금으로 확보된 재정이 공원이나 도로 서비스의 개선으로 이어질 것으로 기대
- 도시 치안을 위한 투자
 - 2022년 7월부터 2023년 1월까지 에드먼턴 경전철과 대중교통 센터에서 폭력 범죄 사건이 75% 급증
 - 2021년 차이나타운 주민 살인사건 이후 시가 주 정부에게 추가적 예산을 요청한 결과로 중독과 노숙자를 포함한 범죄의 근본 원인을 해결하기 위한 투자 확대
 - 차이나타운에 위치한 건강한거리운영센터(Healthy Streets Operations Centre)에 자금을 지원하기 위해 2년에 걸쳐 1,500만 달러(약 145억 원)를 승인
 - 올 회계연도에 다운타운과 차이나타운 이니셔티브에 약 3,000만 달러(약 291억 원)를 지출하고 다음과 같은 대책을 시행
 - 경찰과 치안관의 순찰 시간 확대
 - 노숙자 야영지에 대한 대응 강화
 - 상점 보안 및 지역사회 복구 자금 지원
 - 임시 공중 화장실 설치 및 공원과 골목 정화
- 신규 경전철 공사 지연에 대한 대책
 - 현재 지연된 신규 경전철은 2023년 중에 완료 예정
 - 공사 지연 문제가 발생한 신규 경전철 사업이 P3¹⁾(Public-Private Partnership) 모델임을 지적하며 앞으로 시의 각종 공사에서도 현재 계약 모델 재고를 피력

1) P3란 공공 발주처인 정부가 민간사업자와 양허계약을 체결해 설계, 건설, 금융, 운영 및 유지보수 등을 위탁해 인프라 건설을 수행하는 사업 형태를 일컫음

- P3 모델은 시행사인 트랜스에드(TransEd)가 앞으로 30년 동안 라인의 설계, 건설, 운영 및 유지 관리를 담당하는 구조
- 시 행정부에 대형 프로젝트, 특히 시의회와 시 행정부가 통제력을 잃거나 책임을 상실하는 P3 프로젝트에 대한 종합적인 검토 수행을 요청

<https://www.cbc.ca/news/canada/edmonton/edmonton-mayor-aims-to-challenge-status-quo-build-relationship-with-province-in-2023-1.6697263>

<https://edmonton.ctvnews.ca/sohi-calls-alberta-adding-police-crisis-workers-on-transit-a-significant-investment-1.6342385>

<https://globalnews.ca/news/9365700/2022-edmonton-mayor-amarjeet-sohi-year-in-review/>

장 지 훈 통신원, macgyvar@gmail.com

세계도시동향 제550호

발행인 박형수
발행처 서울연구원
06756 서울특별시 서초구 남부순환로 340길 57
02-2149-1234
www.si.re.kr
ISSN 2586-5102
발행일 2023년 4월 24일

세계도시동향은 서울시 정책 개발과 도시 관련 연구에 참고할 가치가 있는 해외 주요 도시의 정책 사례와 동향을 소개하는 정기간행물입니다. 세계 각지에서 활동 중인 해외통신원들이 시의성 있는 사례와 정확한 현지 정보를 전해 드리고 있습니다.

세계도시동향에 관한 문의나 건의사항이 있으신 분은 서울연구원 출판팀 세계도시동향 담당(song@si.re.kr)에게 연락 바랍니다.

