

# 세계도시동향

Global Urban Trend

---

<b>헤드라인뉴스</b>	보건용 마스크 신청자에게 매일 일정 수량 무료 배송	<b>도시교통</b>	자율주행버스 시범 운행 '인기 높아'
<b>사회·복지</b>	공공장소에서 마스크 착용을 의무화 마스크 가격담합 등 시장교란행위 강력 처벌	<b>도시계획·주택</b>	고가도로로 둘러싸인 채 방치된 공유지를 공원으로 재생 철도 위에 인공대지 만들어 보행축·공공녹지 조성
<b>환경·안전</b>	반려묘(애완 고양이) 관리 강화	<b>정보·기타</b>	도시 전역 곳곳에 무료 와이파이 핫스팟 구역 조성

## 세계도시동향 해외통신원

---

암스테르담	장한빛	시카고	김영준	뉴델리	박원빈
베를린	신희완		강기향		박효택
	유진경	하와이	임지연	자카르타	박재현
	홍남명	휴스턴	이경선	도쿄	박재호
프랑크푸르트	이은희	상파울루	김현아	오사카	권용수
하노버	이희재	스톡홀름	문선우	베이징	박성은
쿠알라룸푸르	홍성아		허윤희	상하이	문혜정
뉴욕	윤규근	바르셀로나	진광선	에드먼턴	장지훈
	이수진		박정수	토론토	고한나
	이정근	싱가포르	이은주		김용훈
로스앤젤레스	최윤경	런던	정기성	보르도	김준광
샌프란시스코	김민희	비엔나	안병선	파리	김나래
시애틀	강민규	로마	서동화	시드니	정용문
		피렌체	김예름		

# 보건용 마스크 신청자에게 매일 일정 수량 무료 배송

중국 항저우시 / 사회·복지

중국 항저우시는 2020년 2월부터 의료보장국 위챗(wechat) 공중계정에서 마스크 예약등록 시스템을 운영하고, 시민들에게 매일 일정 수량 마스크 신청 예약을 받아서 무료 배송하는 서비스를 실시 중

## 배경

- 중국 우한시에서 처음 발생한 신종 코로나바이러스 감염증(코로나19)이 확산되면서 중국 내에서 마스크 품귀 현상이 일어나고 가격도 폭등
  - 신종 코로나바이러스 감염증의 확산을 방지하고, 마스크 품귀 현상으로 마스크를 구하기 어려운 시민들의 애로사항을 해소할 수 있는 방안이 필요
- 현재 중국의 각 지방정부에서는 마스크 구매 및 보급 문제를 효율적으로 해결하기 위한 다양한 정책을 펼치고 있음

## 주요 내용

- 항저우시 신종 코로나바이러스 감염증 예방통제 지휘부는 2020년 2월 1일부터 시 의료보장국 위챗(wechat) 공중계정에서 마스크 예약등록 시스템을 운영하겠다고 발표
  - 시는 의료보장국 위챗 공중계정의 마스크 예약등록 시스템을 통해 시민들에게 매일 일정 수량의 마스크 신청을 접수하고, 시민들이 예약한 마스크를 다음날 업무시간에 지정된 약국에서 무료 배포하기로 발표
    - 시민들은 매일 저녁 7시 30분부터 한정수량으로 마스크 신청 예약을 할 수 있음
    - 당일 예약 접수가 가능한 마스크 물량이 소진되면 위챗 공중계정 마스크 예약등록 시스템의 예약기능은 자동으로 종료되고 다음 날 저녁 7시 30분에 다시 예약 기능이 활성화됨
    - 마스크 수량이 절대적으로 부족한 상황을 고려하여 시민 개개인이 10일에 한번씩 마스크를 예약할 수 있도록 했고, 한번에 5개의 마스크를 수령할 수 있음
    - 마스크 신청을 예약한 시민은 신분증을 지참하고 다음 날 오전 8시부터 오후 5시

사이에 지정된 약국에서 마스크를 수령할 수 있다고 발표

- 그런데 市는 발표 직후 이 조치에 대한 시민 의견을 반영하여 마스크를 신청한 시민에게 직접 배송하기로 계획을 변경
  - 다수의 시민들이 마스크를 수령하기 위해 공공장소에 집결하게 되면 감염 위험이 우려된다는 의견을 표명
  - 또한 나이가 많은 어르신들은 현실적으로 스마트폰의 위챗 기능을 활용하여 마스크를 신청하기 어렵다는 점을 고려해야 한다는 등의 의견도 제기
  - 이에 市 신종 코로나바이러스 감염증 예방통제 지휘부는 정책 발표 3시간이 경과한 후 '마스크 예약 발급에 관한 보충설명'을 발표
    - 신종 코로나바이러스 감염증의 확산 방지를 위해 다수의 인원이 집결하는 것을 예방하고자, 마스크를 예약한 시민들에게 배송 서비스를 실시하겠다고 발표
- 市는 향후 전염병 예방통제 진척 상황 및 마스크 공급 상황을 고려하여 정책을 조율해 나갈 예정

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1657380856659684827&wfr=spider&for=pc>

<https://new.qq.com/rain/a/20200201A0LOOV00>

---

문혜정 통신원, moon\_hj@naver.com

## 공공장소에서 마스크 착용을 의무화

중국 우한시 / 사회·복지

중국 우한시는 2020년 1월 22일 신종 코로나바이러스 감염증의 전염경로를 차단하여 전염병 확산을 방지하고자 공공장소에서 시민들의 마스크 착용을 의무화한다고 발표

### 배경

- 2020년 1월 20일 중국 국가위생건강위원회는 신종 코로나바이러스 감염증을 ‘중화인민공화국 전염병예방법’상 을류 전염병(乙类传染病)으로 규정하고, 갑류 전염병(甲类传染病) 수준의 예방 및 통제 조치를 실시하기로 결정
  - 을류 전염병은 사스와 메르스에 해당하는 전염병을 의미하고, 갑류 전염병 수준의 예방 및 통제 조치는 흑사병과 콜레라와 같은 수준의 조치를 의미
- 이에 우한시는 신종 코로나바이러스 감염증 예방통제 지휘부를 설치하고, 2020년 1월 22일 감염증의 확산을 방지하기 위해 市の 모든 공공장소에서 시민들의 마스크 착용을 의무화한다고 발표
  - 이 조치는 市가 중화인민공화국 전염병예방법, 중화인민공화국돌발사건대응법, 공공위생사건돌발응급조례, 공공장소위생관리조례 등에 근거해 실시
  - 市는 공공장소에 대한 관리를 강화하여 신종 코로나바이러스 감염증의 전염경로를 차단하고 확산을 방지하고자 함
  - 이 조치는 2020년 1월 22일부터 실시되며, 종료일자는 市가 별도로 공지할 예정

### 주요 내용

- 우한시의 공공기관과 기업체의 임직원은 근무시간에 반드시 마스크를 착용해야 하고, 시민들은 공공장소에서 반드시 마스크를 착용해야 함
- 우한시의 공공장소 사업자 및 관리자는 다음과 같은 조치를 취해야 함
  - 각 건물 입구의 눈에 잘 띄는 곳에 마스크 착용에 관한 안내문을 부착해야 함
  - 시민들이 반드시 마스크를 착용한 후 공공장소에 출입하도록 해야 함
  - 마스크를 착용하지 않은 시민의 공공장소 출입을 제한해야 함
  - 중화인민공화국 전염병예방법과 공공장소위생관리조례에 근거하여 마스크

착용을 거부하는 자를 관련 주관부서에 보고해야 하고, 관련 주관부서는 위반행위를 한 자를 법에 근거하여 조치할 수 있음

- 市는 공공장소를 8개 구역으로 나누고, 이를 관할하는 관련 부서에서 시민들의 마스크 착용을 관리·감독하도록 함
  - 市는 다음과 같이 공공장소를 8개 구역으로 나누어 발표
    - ① 호텔, 여관, 게스트하우스, 커피숍, 술집, 식당
    - ② 대중목욕탕, 이발소, 미용실
    - ③ 영화관, 비디오방, 오락실, 무도장, 콘서트홀
    - ④ 체육관, 수영장, 공원
    - ⑤ 전시관, 박물관, 미술관, 도서관
    - ⑥ 상점, 서점
    - ⑦ 병원 진찰실, 대합실, 대중교통수단
    - ⑧ 기타 사람들이 모이는 공공장소
- 위반행위에 대한 처벌
  - 돌발사건응급처리요원의 직무집행을 방해하는 것은 중화인민공화국 치안관리 처벌법에 저촉되며,公安기관은 법에 따라 치안관리 관련 위반행위를 하는 자를 처벌할 수 있음
- 다른 도시로 대책이 전파되어 현재 중국에서는 지방정부 차원의 다양한 정책 실시
  - 우한市가 공공장소에서 마스크 착용을 의무화하는 조치를 실시한 이후 광둥(广东), 장시(江西), 쓰촨(四川), 난징(南京) 등의 도시에서도 이 조치를 실시하기로 결정
  - 상하이市는 상하이 박물관, 상하이 대극장, 디즈니랜드 등 사람들이 모이는 공공장소와 일부 관광지를 폐쇄하기로 결정

### 감염증 확산 방지를 위한 전문가의 제안

- 현재 중국에서는 신종 코로나바이러스 감염증의 확산을 방지하기 위한 다양한 의견이 개진되고 있음. 그중에서 국무원 의료개혁 자문위원인 베이징대학 리링(李玲) 교수는 우한市에 다음과 같은 내용을 제안
  - 인터넷상에 전염병 상담 플랫폼과 핫라인을 구축하여 환자들이 이를 통해 우선적으로 문제를 해결할 수 있도록 유도
    - 인터넷 의료, 원격 의료 센터 등을 충분히 활용하여 인터넷 전염병 상담 플랫폼과 핫라인을 개설
    - 의료진을 활용해 전화상담을 진행하여 환자의 정서적 안정을 도모

- 시민들이 구체적으로 실행할 수 있는 지침을 제시하고, 시민들이 24시간 관련 방송을 시청 및 청취할 수 있도록 조치하여 병원에 갈 필요가 없는 가벼운 증상의 환자들이 외출을 자제하도록 유도
  - 시민들에게 정확한 정보를 제공할 수 있는 통일된 시스템을 구축
  - 시민들에게 신종 코로나바이러스 감염증의 증상에 대한 정보와 치료시설 및 치료 방법에 대한 정보를 제공
  - 전문가를 활용하여 세계보건기구 등에서 발표한 진료지침 등을 시민들이 이해하기 쉽도록 보급
  - 인터넷상의 정보에 대해서는 적시에 선별하여 정확한 정보를 제공
- 지역별로 구역을 세분화하여 임시 진료소를 설치 및 운영하고, 이러한 사실을 대대적으로 홍보하여 환자들이 병원 방문 시 발생할 수 있는 교차감염을 예방
  - 각 지역의 환자가 자신의 거주지에서 가장 가까운 진료소를 방문하여 진찰을 받을 수 있도록 조치
- 증세가 아주 위중한 환자와 가벼운 환자를 분류하는 체계적인 기준을 마련
  - 환자 분류 체계를 신속하게 마련
  - 환자를 신속하게 분류하여 환자 상황에 맞는 적합한 조치를 취해야 함
  - 증세가 아주 위중한 상태의 환자는 격리하여 집중 치료
  - 병원 내 대량 교차감염 사태를 예방하고 의료자원의 낭비를 막을 수 있도록 해야 함
- 증세가 가벼운 상태의 환자가 자택에서 진료를 받을 수 있도록 지원
  - 지역사회 의의료진, 단체 등을 활용해 환자가 자택에서 진료를 받을 수 있도록 지원
  - 증세가 가벼운 상태의 환자를 간호하는 방안 및 사례를 방송하여 시민들이 가정에서 직접 적용할 수 있도록 함
  - 진료와 재활관리 방안, 간편한 장비, 의약품 공급 및 배송 등을 지원
- 현재 실시 중인 신종 코로나바이러스 감염증의 예방통제사업 상황을 주민들에게 투명하게 공개
  - 정부가 무엇을 어떻게 진행하고 있는지, 정책 시행 과정에서 어떠한 어려움을 겪고 있는지를 주민들에게 투명하게 공개한다면, 주민들의 공포심을 줄이고 환자들의 적극적인 협조를 구하는 데 도움이 될 수 있음

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1656454338678730984&wfr=spider&for=pc>

[http://www.wuhan.gov.cn/hbgovinfo/zwgk\\_8265/szfxgkml/fggw/gfxwj/202001/t20200123\\_304117.html](http://www.wuhan.gov.cn/hbgovinfo/zwgk_8265/szfxgkml/fggw/gfxwj/202001/t20200123_304117.html)

<http://www.maoflag.cc/portal.php?mod=view&aid=7857>

# 마스크 가격담합 등 시장교란행위 강력 처벌

중국 상하이시 / 사회·복지

중국 상하이시는 2020년 1월 23일 '마스크 등 전염병 예방 퇴치 관련 상품의 가격 경고문'을 발표. 이를 통해 시는 마스크 등 전염병 예방 및 치료 관련 위생용품의 매점매석, 가격 및 물가 인상 등을 엄격하게 단속하여 시장질서를 교란하는 행위를 방지하고자 함

## 배경 및 경과

- 최근 중국 상하이시에서는 신종 코로나바이러스 감염증 확산의 영향으로 마스크 등 일부 제품의 가격이 급격히 상승하고 품절되는 상황이 발생
- 이에 2020년 1월 21일 상하이시 시장감독관리국은 '신종 코로나바이러스 감염증 예방 및 통제업무에 관한 통지', '전염병 통제 관련 상품 가격 감독 및 검사에 대한 긴급 통지'를 발표
  - 시 소재 슈퍼마켓과 대형 매장, 약국, 전자상거래 플랫폼의 경영자를 대상으로 전염병 예방 및 치료 관련 위생용품의 가격 감독과 검사를 실시
  - 시장 관리감독부서는 관할 지역의 의약품 소매 기업, 주요 슈퍼마켓 등을 검사하여 삼무상품(三无产品: 생산 허가증, 상품 검사 합격증, 생산업체와 생산지 표시가 없는 상품)이 시장으로 유입되는 것을 방지
- 시 시장감독관리국은 의약품 및 방호용품의 시장가격 상황을 예의주시하고, 각급 시장 관리감독부서가 시장 감시·감독 역할을 충실하게 이행하도록 독려할 계획
  - 첫째, 각급 시장 관리감독부서는 신종 코로나바이러스 감염증 관련 의약품의 부당한 가격인상이 있는지 면밀히 주시하고, 마스크 가격 인상 및 담합 등 불공정 거래 행위에 대한 감시를 강화
  - 둘째, '전염병 예방 퇴치 관련 상품의 가격 경고문'을 발표하여 합리적인 가격으로 관련 상품을 제공하도록 함
  - 셋째, 법 집행 역량을 강화하고 신고접수된 사안은 엄중하게 처리하여 가격 및 물가 인상을 억제
    - 매점매석, 가격인상 등 시장질서 교란행위를 엄정하게 조사하여 위반행위가 엄중한 사례를 공개

- 2020년 1월 23일 市 시장감독관리국은 ‘마스크 등 전염병 예방 퇴치 관련 상품의 가격 경고’를 발표
  - 市는 관련 업계 사업자들이 가격 관련 법률, 법규 및 정책을 엄격히 준수할 것을 경고
  - 업계 사업자들이 소비자에게 합리적인 가격으로 관련 상품을 제공하도록 함
- 정책의 법제도적 근거
  - 市 시장감독관리국은 ‘중화인민공화국 가격법’과 ‘가격위법행위 행정처벌규정’ 등이 부정한 가격인상 행위를 금지하고 있다고 발표

## 주요 내용

- 사업자 및 경영자의 부당한 마스크 가격인상에 대해 다음과 같은 행정처분을 하기로 함
  - 사업자 및 경영자가 가격인상 정보를 날조 및 유포하여 가격을 올리고 제품가격의 과도한 인상을 조장하는 경우
    - 시정을 명령하고 위법한 소득을 몰수하며, 동시에 위법한 소득의 5배 이하 벌금을 부과
    - 불법 소득이 없는 경우에는 5만 위안 이상 50만 위안 이하의 벌금, 사안이 엄중한 경우에는 50만 위안 이상 300만 위안 이하의 벌금을 부과
    - 사안이 매우 엄중한 경우에는 영업정지 혹은 영업취소를 명할 수 있음
  - 사업자 및 경영자가 상호 결탁하여 시장가격을 조정하고 기타 경영자 또는 소비자의 합법적 권익에 해를 가하는 경우
    - 시정을 명령하고 위법한 소득을 몰수하며, 동시에 위법한 소득의 5배 이하 벌금을 부과
    - 불법 소득이 없는 경우에는 10만 위안 이상 100만 위안 이하의 벌금, 사안이 엄중한 경우에는 100만 위안 이상 500만 위안 이하의 벌금을 부과
    - 사안이 매우 엄중한 경우에는 영업정지 혹은 영업취소를 명할 수 있음
  - 사업자 및 경영자가 허위 혹은 사람이 오해할 소지가 있는 수단을 이용하여 소비자 또는 기타 경영자를 기만하고 거래를 진행하는 행위
    - 시정을 명령하고 위법한 소득을 몰수하며, 동시에 위법한 소득의 5배 이하 벌금을 부과
    - 불법 소득이 없는 경우에는 5만 위안 이상 50만 위안 이하의 벌금을 부과
    - 사안이 매우 엄중한 경우에는 영업정지 혹은 영업취소를 명할 수 있음

## 정책 전파 현황 및 평가

- 현재 상하이市 이외에도 베이징이나 난징 등 많은 도시에서 마스크의 매점매석 등 시장교란행위를 적발하여 엄격하게 처벌하는 정책을 발표
  - 아직 신종 코로나바이러스 감염증에 대한 치료제가 개발되지 않은 상황에서 마스크나 손 소독제 등 의료용품은 바이러스 감염을 예방할 수 있는 최소한의 도구
- 신종 코로나바이러스 감염증에 대한 불안감으로 마스크 수요가 폭증하고 있는 가운데 마스크 공급 부족 문제를 완화하기 위해 市 차원에서 시장을 집중적으로 관리하고 제재할 수 있는 실효성 있는 조치를 마련하는 작업은 꼭 필요하다고 판단

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1657135183450458110&wfr=spider&for=pc>

<http://finance.china.com.cn/zgfb/20200123/5180620.shtml>

<https://3w.huanqiu.com/a/0c789f/9CaKrnKp1U8?agt=8aaaa28>

---

문혜정 통신원, moon\_hj@naver.com

## 반려묘(애완 고양이) 관리 강화

캐나다 에드먼턴시 / 환경·안전

캐나다 에드먼턴에서는 소유자가 잃어버리는 애완동물이 매년 6,000마리 이상으로 집계되고 있으며, 그중 고양이는 4,000마리로 큰 비중을 차지. 시는 시 자체 동물 보호 관리소의 수용 한계를 극복하고자 애완동물 라이선스를 부여하고, 동물복지를 위한 관리방식인 '5개 항목의 자유' 개념을 도입

### 현황 및 배경

- 애완동물 라이선스 부여
  - 에드먼턴시는 반려견(伴侶犬)과 함께 반려묘(伴侶貓)에게도 애완동물 면허를 부여하여 관리하고 있음
  - 반려동물에 대한 면허제도의 취지는 길 잃은 동물에 대한 관리에 있음
  - 라이선스가 있는 고양이는 2019년부터 마이크로 칩을 이식받을 자격이 있음
- 동물 보호 관리소(ACCC, Animal Care & Control Center) 운영
  - 동물 관리 및 통제 센터는 소유자를 찾을 수 있을 때까지 또는 입양기관으로 옮길 때까지 에드먼턴의 길 잃은 애완동물을 돌보는 시 소유 위탁기관
  - 제공되는 서비스는 부상을 당한 동물에 대한 응급처치 및 수의학적 관리와 양질의 음식을 제공하고 수용소를 매일 소독하며 예방접종 등을 실시
  - 2,120제곱미터 규모 시설에서 최대 120마리의 개와 150마리의 고양이를 수용
  - 에드먼턴 동물애호가협회가 바로 인접해 있어 상호 간에 활동과 자원을 공유
- 에드먼턴에서는 소유자가 잃어버리는 애완동물이 매년 6,000마리 이상으로 집계되고 있음
  - 그런데 동물 보호 관리소에 따르면, 고양이 보호 개체 수가 최근 포화상태에 이르러 필요한 수준의 치료를 제공할 수 없음
    - 과밀상태로 애완동물의 질병 증가, 고양이뿐만 아니라 관리직원들의 스트레스 증가, 애완동물의 안락사율 증가, 전염병으로 인한 입양 가능 동물 감소 현상이 발생
    - 고양이 보호소에서는 매년 약 4,000마리의 고양이가 사육되고 있는데, 지난 2년 동안 보호소의 수용능력이 포화 상태에 이르른 적이 다수 있었음
- 고양이를 잃어버렸거나 반려묘 사육을 포기하고자 하는 시민은 동물 보호 관리소에

## 연락하거나 예약을 해야 함

- 동물 보호 관리는 현재 고양이 구조 및 들고양이 관리에 중점을 두고 있음
- 그런데 고양이들이 안전하게 살 수 있는 공간이 현재 부족하며, 먹이와 수면공간 문제로 스트레스에 많이 노출되어 있음

## 주요 대책

- 고양이 추적 마이크로 칩 이식
  - 2018년 시범 사업으로 6개월 동안 450마리가 넘는 고양이에게 마이크로 칩을 무료로 이식. 이들 고양이의 65%가 새롭게 라이선스를 부여받은 고양이임
  - 마이크로 칩을 사용하여 소유자를 신속하게 식별할 수 있음
  - 시범사업의 성공을 토대로 앨버타 수의사협회는 의료 라이선스를 다시 한 번 연장하여 라이선스 갱신 시 마이크로 칩 이식 서비스를 포함



[그림 1] 반려묘 마이크로 칩 시범 프로젝트 홍보 배너

출처: [https://www.edmonton.ca/residential\\_neighbourhoods/pets\\_wildlife/cat-microchip-clinics.aspx](https://www.edmonton.ca/residential_neighbourhoods/pets_wildlife/cat-microchip-clinics.aspx)

- 길을 잃거나 소유자가 잃어버린 고양이는 수용시설로 데려오는 것보다 발견된 곳에 둘 때 집으로 돌아갈 확률이 10배 더 높다는 연구결과를 토대로 다음과 같은 절차를 권장
  - 발견 시 건강해 보인다면 며칠 동안 고양이의 상황을 모니터링하고 이웃과 대화
  - 통합 안내전화 311로 전화하여 전문적인 조언을 구함
  - 인근 지역 공동체에 잃어버린 고양이 포스터를 게시
  - Edmonton Lost Pets 및 Lost Pets Facebook과 같은 소셜미디어에 사진을 게시
  - 최종적으로 보호소에 연락하여 포획 혹은 구조 스케줄을 예약
- 보호소에서는 수용능력의 한계로 다음과 같은 우선순위로 고양이를 수용하고 있음
  - 허약하고 움직임이 둔하거나 눈이나 코에서 분비물이 나오는 증상을 보이는 고양이

- 부상을 당했거나 임신한 고양이
  - 어미 고양이가 없는 2개월 미만의 새끼 고양이
  - 옥외 온도가 영하 20℃ 이하일 때는 조건 없이 수용
- C4C(Capacity for Care Model) 관리방식 운영
- 이 모델은 반려묘의 정기적인 수용과 관리라는 접근방식을 통해 동물 보호 관리소에 수용되는 고양이를 5개 항목의 자유 부여 프레임으로 관리하는 방식
  - C4C 모델은 북미 전역의 동물 보호 관리소가 성공적으로 운영하고 있는 모범사례
  - 5개의 자유 부여 프레임은 다음과 같음
    - 배고픔과 갈증으로부터의 자유
    - 불편함으로부터의 자유
    - 통증, 부상 및 질병으로부터의 자유
    - 정상적이고 자연스러운 행동을 표현할 자유
    - 두려움과 고통으로부터의 자유
- 일반 시민의 관리방법과 라이선스 부여
- 고양이 문신 또는 마이크로 칩이 있어야 함
  - 중성화되었을 경우 수술 날짜 및 장소에 대한 내역을 제출해야 함
  - 가구당 최대 허용되는 반려동물의 수는 고양이 6마리와 개 3마리로 제한
  - 애완동물 라이선스의 경우 중성화된 고양이는 연간 21달러, 그 밖의 고양이는 76달러의 수수료를 지급해야 하며, 12개월 주기로 갱신해야 함
  - 무면허 애완동물 사육은 250달러의 벌금을 부과
  - 라이선스 부여로 지불된 수수료는 다음과 같은 활동에 사용
    - 매년 약 6,000마리의 길 잃은 애완동물을 위한 음식, 쉼터, 의료 제공
    - 구조 및 지역 대피소 지원
    - 길 잃은 동물에게 응급처치 및 수의과 치료 제공
    - 저소득층의 반려묘 중성화 프로그램 자금 지원
    - 동물 산책 공원 유지

[https://www.edmonton.ca/residential\\_neighbourhoods/pets\\_wildlife/scheduled-intake.aspx?utm\\_source=virtualaddress&utm\\_campaign=scheduledintake](https://www.edmonton.ca/residential_neighbourhoods/pets_wildlife/scheduled-intake.aspx?utm_source=virtualaddress&utm_campaign=scheduledintake)

[https://www.edmonton.ca/residential\\_neighbourhoods/pets\\_wildlife/cat-safety.aspx](https://www.edmonton.ca/residential_neighbourhoods/pets_wildlife/cat-safety.aspx)

[https://www.edmonton.ca/residential\\_neighbourhoods/pets\\_wildlife/animal-care-control-centre.aspx](https://www.edmonton.ca/residential_neighbourhoods/pets_wildlife/animal-care-control-centre.aspx)

장 지 훈 통신원, macgyvar@gmail.com

# 자율주행버스 시범 운행 ‘인기 높아’

독일 베를린시 / 도시교통

독일 베를린시는 2019년 여름부터 일반 도로 구간에서 자율주행버스의 시범 운영을 진행해 왔음. 2019년 말까지 운영할 예정이었으나, 높은 인기로 인해 2020년 2월까지 연장 운행하기로 결정

## 배경

- 베를린은 고도로 자동화된 자율주행 부문에서 매우 중요한 연구장소
  - 시에서는 자율주행에 대해 많은 연구프로젝트를 진행. 이를 통해 혁신적인 교통 및 이동 솔루션을 개발·검증하여 지속 가능한 도시교통을 구축하고자 함
  - 수많은 프로젝트를 통합해 교통 관리 및 공학 분야에서 자율적으로 네트워크화된 주행을 전략적으로 강화
  - 도시교통의 디지털 테스트 필드에는 총 8개의 파트너가 참여
    - 베를린 교통공사(BVG)
    - 경제·에너지·비즈니스 상원: 200,000유로의 재정 지원 담당
    - 환경·교통·기후보호 상원부: 교통 테스트 조정 및 차량 등록
    - EasyMile: 파일럿 프로젝트 차량 제조
    - 독일 철도 회사(DB)의 자회사 ioki
    - 라이니켄도르프 지역구
    - 베를린 일렉트로 모빌리티 에이전시 eMO
    - 베를린 수자원공사(Berliner Wasserbetriebe)
- 라모나 팝(Ramona Pop) 경제·에너지·비즈니스 상원 의원 겸 베를린 교통공사 감독위원회 위원장의 다음과 같은 말로 자율주행차량에 대한 정책의지를 읽을 수 있음
  - “우리의 목표는 더 많은 이동성과 더 적은 트래픽입니다. 새로운 자율주행 시스템을 통해 우리는 지역 대중교통을 미래에 더 적합하게 만들고, 환경 및 기후 보호에 중요한 기여를 하도록 할 것입니다.”

## 주요 내용

- 자율주행버스 파일럿 프로젝트인 제마일레(See-Meile)

- 2019년 8월 16일부터 베를린의 일반도로에서 자가운전이 가능한 미니버스를 공개 테스트
- 파일럿 프로젝트의 목표는 교통혼잡이 심한 도로에서 자율주행의 혁신 기술을 테스트하고, 동시에 시민들에게 새로운 기술을 더욱 친밀하게 느끼게끔 하는 데 있음
  - 실제 도로에서 차량이 어떻게 작동하는지에 대한 통찰을 얻기 위해 주요 도시의 도로에서 장기간에 걸쳐 테스트를 진행
- 프로젝트에서의 주요 확인사항은 다음과 같음
  - 베를린 대중교통의 추가적인 서비스로서 자율주행버스를 이용할 수 있는가?
  - 정차, 원형 선회, 주차 등 교통안전 차원에서 전원 공급 장치 등의 기술적 인프라에 대하여 만족스러운 답을 내놓을 수 있는가?
  - 사용자, 시민 또는 이해관계자들은 신기술에 대해 어떻게 반응하는가?
- 미니버스는 최대 6명의 승객 탑승 가능. 속도는 최대 15km/h이고, 총 주행 거리는 1.2km(테겔 공항역에서 테겔 호수까지 운행)이며, 교차로에 정거장이 있음
- 직원이 항상 동승하여 모니터링하고 문제가 발생할 경우 개입. 현재 운전자가 없는 차량의 운행은 법적으로 허용되지 않음
- 현재까지 누적 탑승객 수는 약 14,000명이며, 3,200km가량을 무사고로 운전
  - 하지만 기술적인 문제와 별개로 사회적인 적응 문제가 발생. 예를 들어 느리게 운행하기 때문에 주변 운전자들이 경적을 울리거나 불편해하는 모습을 보임
- 운행시간은 월~금의 경우 오전 시간대는 7:30~11:00, 오후 시간대는 15:00~18:30이고, 토~일은 10:30~17:30이며, 탑승료는 무료

### 정책 평가 및 향후 계획

- 라이니켄도르프 구청장인 프랑크 발쩌(Frank Balzer)는 자율주행이 엄청난 기술적 잠재력이 있다고 평가
- 자율주행차량이 짧은 거리나, 버스와 기차 등의 교통이 원활하지 않은 지역에 적합하기 때문에 자율주행차량을 통해 기존 대중교통노선을 대체하는 것이 아니라 보완책을 만들고자 함



[그림 1] 자율주행버스



[그림 2] 자율주행버스 노선

<https://www.see-meile.com/>

<https://www.berlin.de/sen/web/presse/pressemitteilungen/2019/pressemitteilung.879401.php>

<https://www.emo-berlin.de/de/projekte/see-meile/>

[https://www.berliner-woche.de/tegel/c-verkehr/der-kleine-gelbe-faehrt-weiter-auf-der-see-meile\\_a246787](https://www.berliner-woche.de/tegel/c-verkehr/der-kleine-gelbe-faehrt-weiter-auf-der-see-meile_a246787)

<https://www.morgenpost.de/berlin/article226791703/BVG-schickt-selbstfahrenden-Bus-in-Tegel-auf-die-Strasse.html>

<https://innovationorigins.com/project-see-meile-berlin-experiment-with-self-driving-bus-on-public-roads/>

홍남명 통신원, dangmu7722@gmail.com

# 고가도로로 둘러싸인 채 방치된 공유지를 공원으로 재생

스페인 바르셀로나시 / 도시계획·주택

바르셀로나시는 고리형 고가도로로 둘러싸인 채 방치된 공유지를 공원 등으로 재생. 원형 고가도로는 그동안 지역 간의 단절 문제를 심화시키고 주변 지역이 황폐화되는 데 영향을 미침. 시는 이를 해결하기 위해 공원과 공공공간으로 재생

## 배경

- 18세기경 요새로 사용되었던 지역을 20세기 초 바르셀로나 도시 확장 당시 도시의 새로운 중심으로 계획
  - 그러나 이곳을 가로지르는 철도로 계획이 시행되지 못했고, 이후 철도를 지하화하기로 함
- 그런데 타 지역 이민자들이 바르셀로나로 이주하면서 판자촌이 형성되었으나, 판자촌 철거와 함께 고가도로 건설이 이루어짐
  - 원형 고가도로는 지역 간의 단절 문제를 악화시켰으며, 주변 지역을 황폐화하여 우범지역으로 변하도록 하는 데 영향을 끼침
- 2003년 바르셀로나 시의회에서는 글로리에스 광장(Plaça de las Glories) 문제 해결 방법을 모색하기 시작했고, 2007년 본격적으로 계획을 수립

## 주요 내용

- 프로젝트의 주요 개요
  - 프로젝트명: 글로리에스 광장 광역도시계획 수정안, 2007(MPGM Plaça de las Glories, 2007)
  - 재개발 면적: 201,174m<sup>2</sup>
  - 공유지 소유기관 및 개발주체: 바르셀로나 시의회
  - 재개발 용도: 공원, 주택, 주요 공공시설
  - 특징: 대형 인프라 건설로 인해 주변과 고립된 공유지를 회복하는 사례
- 공모전을 통하여 입상한 프로젝트안을 바탕으로 재생이 이루어지고 있음
  - 인접한 지역에서 시행되고 있는 또 다른 도시재생 프로젝트(구 산업지역을 첨단

산업지역으로 재생하는 22@ 프로젝트)와 맞물려 상생효과를 내고 있음

- 쇠퇴되었던 지역에 활기를 불어넣고 주거환경이 개선되어 지역 주민들의 호응이 좋은 편임
- 반면, 광장 재생을 위해 불가피하게 구획정리가 이루어진 주변 지역의 시장 공간이 원래 모습을 잃게 된 것에 대해 주민들의 반발도 있음
- 22@ 프로젝트를 통하여 젊은이들이 유입되고 녹지가 조성된 후 시민들의 활용도는 더욱 높을 것으로 전망

## 시사점

- 차량 중심 도시개발 시기에 건설된 대형 인프라를 녹지와 공공공간으로 조성하는 사례로, 서울의 주요 고가도로 및 주변 지역 재생사업에 참고할 수 있을 것으로 판단

<https://ajuntament.barcelona.cat/ecologiaurbana/es/que-hacemos-y-porque/urbanismo-para-los-barrios/glories> AJUNTAMENT PRESENTACION DE GLORIES

<http://ajuntament.barcelona.cat/glories/gfase/modificacio-del-pla-general-metropolitana/>

[http://ajuntament.barcelona.cat/glories/es/GLORIES\\_PAGINA\\_WEB](http://ajuntament.barcelona.cat/glories/es/GLORIES_PAGINA_WEB)

<http://ajuntament.barcelona.cat/glories/es/gfase/modificacio-del-pla-general-metropolitana/> MPGM GLORIES

<http://ajuntament.barcelona.cat/premsa/wp-content/uploads/2017/06/170629-DOSSIER-APROV-MPGM-GI%C3%B2ries-1.pdf> MPGM GLORIES PDF

<http://ajuntament.barcelona.cat/glories/es/imatges-de-la-transformacio-de-les-glories/>

---

진 광 선 통신원, sunnyce@hanmail.net

# 철도 위에 인공대지 만들어 보행축·공공녹지 조성

스페인 바르셀로나市 / 도시계획·주택

바르셀로나市는 철도 위에 인공대지를 만들어 보행축과 공공녹지를 조성. 이를 통해 우범지대화되었던 철도 주변 지역의 주거환경을 개선

## 배경 및 목적

- 바르셀로나市의 산츠역에 고속철도를 개통하면서 기술 및 예산 문제로 철도를 지하화하는 것이 어렵게 됨
  - 고속철도로 인한 진동과 소음 문제를 최소화하기 위해 철도를 둘러싸고 인공터널을 건설
- 인공터널 위에 조성한 인공대지에 녹지 및 공공공간을 조성하여 지역 주민의 주거환경을 개선하고자 함

## 주요 내용

- 프로젝트명: 산츠 지역 광역도시계획 수정안, 2003(Cobertura de vies entre Riera Blanca i Placa de Sants, 2003)
- 재개발 면적: 34,000㎡
- 공유지 소유기관: 바르셀로나 시청, 카탈루냐 주정부, 스페인 철도공사(ADIF)
- 개발 주체: 바르셀로나 시청 산하 바르셀로나 인프라 건설 공사(BIMSA)
- 재개발 용도
  - 녹지 및 공공공간 조성
  - 주변 보행자도로와의 연결을 위한 계단, 램프 혹은 에스컬레이터 설치
- 특징
  - 고속철도 등으로 보행축이 단절된 두 지역의 철도 위에 인공대지를 만들어 녹지와 공공공간을 조성
  - 산츠역을 중심으로 한 공간과 주변 지역의 보행자도로를 연결하여 보행자도로의

접근성을 개선

- 고속철도 등에 의한 소음 및 진동을 최소화

## 성과 및 시사점

- 새로운 경관 조성과 함께 지역 보행자도로의 연결성이 전반적으로 개선
- 우범지대화되었던 철도 주변 환경이 공공 보행자도로를 통해 일반 시민들의 활용도가 높아지면서 점차 개선되고 있음
- 철도를 통해 단절되었던 연결성을 녹지축 조성을 통해 효율적으로 회복하였다는 점에서 참고할 만한 사례

[https://ajuntament.barcelona.cat/bombers/es/noticia/un-paso-mas-hacia-la-cobertura-de-las-vias-de-sants\\_92902](https://ajuntament.barcelona.cat/bombers/es/noticia/un-paso-mas-hacia-la-cobertura-de-las-vias-de-sants_92902)

[https://ajuntament.barcelona.cat/premsa/wp-content/uploads/2014/10/dossier\\_capmany.pdf](https://ajuntament.barcelona.cat/premsa/wp-content/uploads/2014/10/dossier_capmany.pdf)

<http://www.bimsa.cat/actuacio/urbanitzacio-de-la-coberta-a-lambit-de-lestacio-de-sants/>

---

진 광 선 통신원, sunnyice@hanmail.net

## 도시 전역 곳곳에 무료 와이파이 핫스팟 구역 조성

인도 델리NCT / 정보·기타

인도 델리NCT 정부는 2020년까지 11,000개의 무료 와이파이 핫스팟 구역 조성계획 시행. 이 계획의 첫 단계로 2019년 12월 100개의 핫스팟을 설치

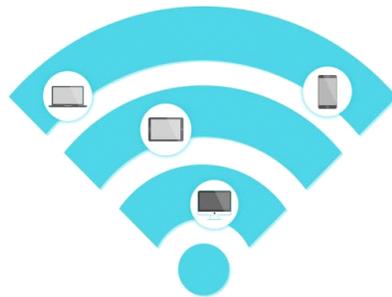
### 배경

- 무료 와이파이 핫스팟 구역 조성계획은 보통사람당(AAP)의 2015년 총선 공약 중 하나
  - 2016년 3월 부라리 지역에서 1일 50기가 데이터를 사용할 수 있는 시범 프로젝트를 3개월간 시행했으나, 연결 불량으로 실패
- 2018년 3월 인도 델리NCT 정부는 공공사업부에 막대한 예산을 할당하고, 이를 다시 추진하기로 결정

### 주요 내용

- 인도 델리NCT 정부는 이 사업을 위해 2018-19년 예산에 10억 루피(약 166억 원), 2019-20년 예산에 15억 루피(약 249억 원)를 편성
  - 전체 시설 설비 구축 비용은 공급업체가 부담하고, 델리NCT 정부는 연간 10억 루피의 운영비를 부담
- 델리NCT 정부는 2018년 8월까지 3가지 모델, 즉 핫스팟 모델, 광섬유 모델, 기존의 서비스 제공업체와의 제휴를 필요로 하는 모델을 개발
  - 광섬유 모델은 많은 비용이 들고, 서비스 제공업체 모델은 투자금액이 적지만 업체에 의존해야 하는 어려움이 있어 핫스팟 모델이 비용효율이 높은 방식이라고 판단
- 4,000개의 버스 정류장과 70개 지역에 100개씩 핫스팟을 설치. 주로 공원, 보건소, 시장에 가까운 지역에 설치
  - 한 번에 최대 200명까지 무료 인터넷 서비스 이용 가능
  - 최대 200Mbps 속도로 인터넷 접속이 가능하고, 한 달에 1회 15기가바이트의 무료 인터넷 데이터 사용 가능
  - 이 프로젝트는 특히 학생과 청년들에게 도움을 주기 위함임

- 첫 단계로 설치된 100개의 핫스팟은 대부분 평균 속도 100~150Mbps 수준
  - 인구밀도가 높은 지역은 최대 200Mbps, 인구밀도가 낮은 지역은 평균 80Mbps 속도로 제공
- 2020년까지 약 1만 개의 무료 와이파이 구역을 설치할 계획
  - 델리NCT 정부는 인터넷 연결을 위한 기본 앱을 제공하고, 사용자는 KYC 프로세스<sup>1)</sup>를 통해 인증번호를 받은 뒤 접속 가능
  - 인터넷에 한 번 접속한 뒤 다음 구역으로 이동할 경우 다음 핫스팟에 자동 연결됨
- 향후 와이파이 프로젝트는 CCTV 프로젝트와 통합하고, 5대의 카메라 중 1대가 인터넷 라우터로 사용될 예정
  - 델리NCT 정부는 140만 대의 CCTV 카메라 설치를 승인하고, 향후 280만 대까지 늘릴 계획



<http://finance.delhigovt.nic.in/sites/default/files/2019-2020-EFC%20minutes%20Ind%2002082019.pdf>

<https://www.hindustantimes.com/delhi-news/delhi-to-have-11-000-free-wifi-hotspot-zones-soon-kejriwal/story-jhFgbed5JPW89r7OXFekYK.html>

<https://www.indiatoday.in/technology/news/story/delhi-residents-to-get-free-fast-wi-fi-through-11-000-hotspots-data-limit-set-to-15gb-per-month-1625060-2019-12-04>

<https://www.livemint.com/news/india/arvind-kejriwal-launches-free-wifi-hotspots-while-delhi-faces-internet-shutdown-11576765074018.html>

---

박 효 택 통신원, korindo100@gmail.com

---

1) KYC 프로세스(process): 고객의 신원확인 절차, 인도 정부에서 공인하는 신분 확인 절차

## 세계도시동향 제472호

**발행인** 서왕진  
**발행처** 서울연구원  
06756 서울특별시 서초구 남부순환로 340길 57  
02-2149-1234  
www.si.re.kr  
**ISSN** 2586-5102  
**발행일** 2020년 2월 17일

---

세계도시동향은 서울시 정책개발과 도시 관련연구에 참고할 가치가 있는 해외 주요도시의 정책사례와 동향을 소개하는 정기간행물입니다. 세계 각지에서 활동 중인 해외통신원으로부터 시의성 있는 사례와 정확한 현지 정보를 전해드리고 있습니다.

세계도시동향에 관한 문의나 건의사항이 있으신 분은 서울연구원 도시정보실 출판팀 세계도시동향 담당(trees29@si.re.kr)에게 연락 바랍니다.

ISSN 2586-5102

06756

서울특별시 서초구

남부순환로 340길 57

02-2149-1234

[www.si.re.kr](http://www.si.re.kr)