

I · SEOUL · U

시민과 함께 만들어가는

안전도시 서울플랜

2018.11.07

안전총괄본부

현대사회는 위험사회(Risk Society)

수도 서울 : 500년 정주의 역사적 전통
전근대+근대+탈근대의 사고, 사건, 재난 등 복합위험 존재

인간과 구조와 기술의 복합적 상호작용에 의해
예기치 않게 나타나는 피할 수 없는 '정상사고'

'무엇으로부터의' 안전 → 무엇을 위한 안전

Mega city, 서울시 안전환경이 **변하고 있다**

- 01 안전정책 환경변화
- 02 시민 안전인식 변화
- 03 도시안전의 4차 산업혁명
- 04 안전문제의 국제화



01 안전정책 환경변화

도시환경의 안전 위협 심화

01

기후환경
변화 위협
(한파, 폭염)

02

새로운
유형의 안전문제
대두
(노후화, 지진)

02 시민 안전인식 변화

시민 안전 욕구 증대

생존권 → 안전권 → 성취권

01

비정규직
위험노출

02

취약계층
위험노출

03

생활환경
안전위협

03 도시안전의 4차 산업혁명

재난대응 능력 향상을 위한 4차 산업기술 활용



01

4차산업기술
적용
(IoT, AI, Big Data 등)

02

안전관리
기술 고도화
(화재, 인프라)

04 안전문제의 국제화

안전정책의 지리적 범위 확대

- 국제위험의 국내화
- 국내위험의 국제화

01

메르스
미세먼지/
황사 테러/
경제위기

02

글로벌
협조모색

서울시와 시민이 함께 하는

새로운 Risk Governance 구축

기획위원회 구성

각 분야 전문가,
시민단체 대표로 구성

안전사고·재난에 대한
'대중요법식'
단기대책

인간 심리적
사회 구조적 관점 반영한
종합적·근본적
대책강구 필요



총 19명 · 18회 정례회의 · 15회 분과회의

✓ 서울의 안전정책 혁신과
안전관리 기본방향 설정

시민의견 수렴

안전난장 등 시민의견 수렴 총 7회

안전난장
(亂場)

외국인
비정상회담

안전정책
공모제안

도시안전
시민인식 설문조사



100RC 협업 재난 회복력 사전평가

도시 위협 요인 분석



급성 충격
ACUTE SHOCK

• 지진 화재
홍수 등



만성적 압박
CHRONIC STRESS

• 안전 불평등,
노후인프라, 기후변화 등



안전도시 서울플랜

*Sustainable
Equitable
Outstanding
United
Livable*

- 01 안전은 기본권적 권리로
모든 시민에게 안전권 보장
- 02 인간 중심 안전정책으로 패러다임 전환
- 03 4차 산업혁명 기반의 첨단 안전도시 조성

I·SEOUL·U
시민과 함께,
서울의 안전
플랜 추진



CONTENTS

01 기본방향

02 주요추진과제

03 계획의 실현방안

01 기본방향

VISION

함께 만들어가는 **안전도시** 서울

미래위협에
선제적 대비

안전사각지대
취약계층까지
고려

안전관리 기술
선도

국제적 차원의
접근



01 기본방향

● 안전도시 서울의 목표

2022 서울, 세계 TOP 5 안전도시 도약!

재난에 대한 시민불안감 해소

- ✓ 노후인프라 선제적 관리체계 구축
- ✓ 공공시설 내진율 76.7% ▶ 100%

깨끗하고 안전한 환경 제공

- ✓ 초미세먼지 연평균 농도 22 μ g/m²
- ✓ 보행교통사고 사망자수 70%감축 (141명 ▶ 63명)

서울의 안전 세계적 위상 제고

- ✓ 국제기구 안전 인증 UNISDR
- ✓ 국제네트워크 확대 100RC/WHO *환경보건센터

The Economist

2017년
60개 도시의 안전지수
* 평가분야: 개인안전 16위,
인프라 안전 25위,
디지털 안전 18위,
보건 안전 5위

1 89.80 / Tokyo
2 89.64 / Singapore
3 88.87 / Osaka
4 87.36 / Toronto
5 87.30 / Melbourne
14 **83.61 / Seoul**
15 83.55 / San Francisco
20 82.10 / London
21 81.01 / New York

2015년 24위
2017년 14위
...

2022년
5위

02 주요추진과제

HOW 비전달성을 위한 추진전략 및 추진과제



추진전략 및 주요 추진 과제

- 01 도시환경 변화에 선제적 대응
- 02 안전불평등 해소를 위한 안전약자 보호
- 03 재난대응능력 향상을 위한 기술 고도화
- 04 재난회복력 강화를 위한 국내외협력

02 주요추진과제

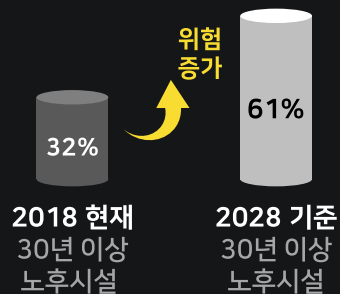
01 도시환경 변화에 선제적 대응

시민의 생명을 위협하는 새로운 유형의 안전 문제가 심화되고 있습니다.

01

노후 인프라

10년후 시설 2/3가
낡아 위험해지는 도시



02

지진

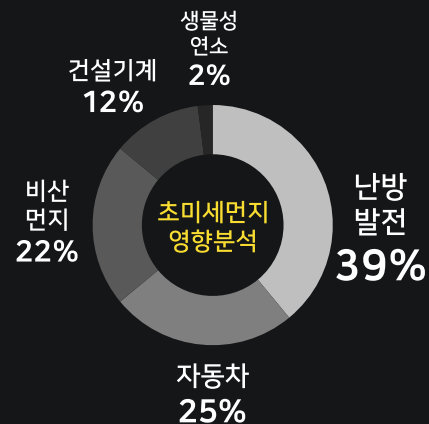
진도 6-7지진 발생시
14,000여명 사상자 발생



03

미세먼지

미세먼지는 시민의
일상을 위협하는 재난



04

폭염

2018 서울시
폭염일수 35일

111년간 기상관측 이래
최대치 (39.6도씨)



02 주요추진과제

01 도시환경 변화에 선제적 대응

노후 인프라

서울 인프라 선제적 관리 추진



미래의 안전까지 고려한
**선제적 보수·보강·
성능개선 추진**

- 빅데이터 분석 시스템 개발 중장기 인프라 관리계획
- 시민에게 인프라 정보 상시공개



향후 재정적 압박에
대비한 **서울시
추가 자원·국비확보**

- 자동차세 등 재원검토
기금·특별회계
- 국가적 지원을 위한 법령 제정



02 주요추진과제

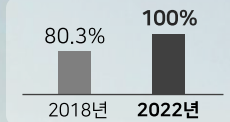
01 도시환경 변화에 선제적 대응

지진

지진에 강한 서울 만들기



시설물 내진 성능 확보



• 공공시설물 내진성능 확보

- 민간건축 자가진단 서비스 지원
및 유형별 보강 방안 마련



지진 대응능력 향상

- 지진훈련 및 교육 강화
- 방재선진도시와 교류
- 지진안전센터 설립 (2022년)



02 주요추진과제

01 도시환경 변화에 선제적 대응

미세먼지

마음껏 숨쉴 수 있는 서울 만들기



난방 발전 부문
질소산화물 감축



자동차
배출가스 감축



국내외 대기질
개선 협력



- 친환경 콘덴싱 보일러 설치지원 (~'18년 2만대 / ~'22년 25만대)
- 발전시설 배출허용기준 강화 위해 서울시 환경기본조례 개정

- 친환경 등급제·표시제 도입
- 녹색 교통지역 내 공해차량 운행 제한
- 비상저감조치시 차량 2부제, 전기차 확대 보급 (~'22년 8만대, ~'30년 70만대)

- 경기, 인천, 충남 포함한 대기질 개선협의체 구성
- 동북아 대기질 개선 국제포럼 및 환경협력 체계 구축

02 주요추진과제

01 도시환경 변화에 선제적 대응

폭염

더위에 강한
서울 만들기

✓ 취약계층 보호 활동

- 서울특별시 기후변화 재난 취약계층 지원에 관한 조례안 제정
- 노숙인, 쪽방 주민, 어르신 보호 (무더위 쉼터, 방문간호 등), 폭염시 건설노동자 작업시간 단축

✓ 도심열섬현상
저감대책

- 도시계획에 재해취약성 분석 반영
- 저영향개발 사전협의 제도 운영(조례)
- 옥상 및 벽면 녹화, 2천만나무심기

02 주요추진과제

● 02 안전불평등 해소를 위한 안전약자 보호

취약계층이 **상대적으로**
안전위협에 노출되어 있습니다.

01

건설현장 안전문화 정착

안전수칙 미이행과 안전불감증
심각한 재해 야기



용산 건물 붕괴
(2018. 06)



상도동 상도유치원 붕괴
(2018.09)

01

화재 소방안전

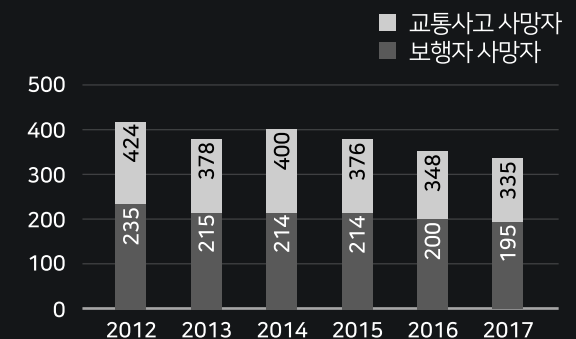
취약계층 밀집지역,
화재 발생시 대규모 피해발생



01

도로 교통안전

교통사고 사망자 감소
보행자사망자 비율 증가



02 주요추진과제

02 안전불평등 해소를 위한 안전약자 보호

건설현장 안전문화 정착

01 안전한 근로환경 조성

- ✓ 안전 위해요인 점검 및 처벌 강화 (안전어사대)
- ✓ 적정 근로시간 및 임금 보장
- ✓ 근로자 편의시설 확충/심리상담
- ✓ 안전고리, 보호구 착용 등 캠페인 전개

01 민간 건축물 안전관리 강화

- ✓ 민간건축물 관리 컨트롤타워 구축 (지역건축안전센터)
- ✓ 위험건축물 직권철거, 철거허가제 등 제도개선
- ✓ 현장 안전점검 등 관리 강화



02 주요추진과제

02 안전불평등 해소를 위한 안전약자 보호

화재 소방안전

화재에 안전한 보금자리 만들기



화재 취약대상별
촘촘한 안전점검

- 요양병원(345) 소규모숙박시설(881)
쪽방(3,925), 공사장 (653),
고시원 (5,840), 전통시장 (349)



화재 취약지역
환경개선

- 소방차 전용 주차구역, 통행로
노면표시, 불법 주정차 단속
- 보이는 소화기 2만대 설치, 비상구
안전관리 집중단속



02 주요추진과제

02 안전불평등 해소를 위한 안전약자 보호

도로 교통안전

보행 친화적 환경 만들기

2021년까지 보행 사망자
70% 감축 추진



안전시설 규정 강화로
보행자 안전 확보

- 주행 유도선, 교통사고
찾은 곳 개선
- 도심 안전속도 간선도로
50km/h 이면도로 30km/h



도심내
보행친화공간 조성

- 을지로 등 21개 29.3km 차로수,
폭 축소, 보도확대 (~'30년)
- 서촌, 명동 등 11개지역 18.7km 녹색
교통진흥지역 전지역 보행특구 지정

보행 친화공간 확대



02 주요추진과제

● 03 재난대응 능력향상을 위한 기술 고도화

안전사고 예방과 신속한 대응을 위해
안전기술을 고도화
하겠습니다.

01

서울기술연구원
설립

02

IoT 등을 활용한
재난관리 기술 고도화

02 주요추진과제

03 재난대응 능력향상을 위한 기술 고도화

서울기술연구원 설립

기술과학 R&D 허브
서울기술연구원,
서울형 도시문제를 해결합니다.

✓ 연구기반 조성

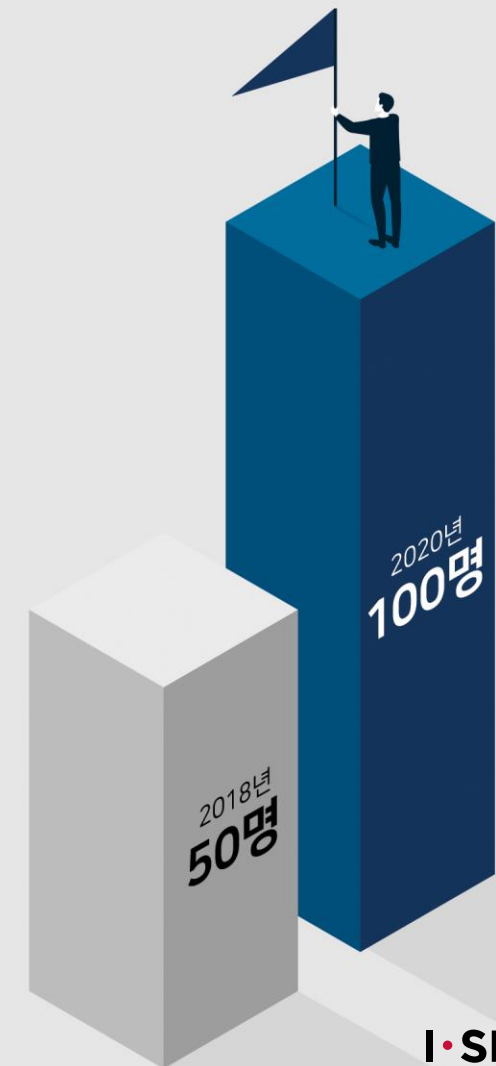
• 중장기 발전전략 수립, 비전선포

✓ 연구역량 강화

• 민관학 연계 R&D 플랫폼 구축

✓ 연구성과 공유·확산

• 글로벌 문제 연구 역량 강화



02 주요추진과제

03 재난대응 능력향상을 위한 기술 고도화

IoT 등을 활용한 재난관리 기술 고도화

IoT, 빅데이터, 로봇기술 등 기술혁신으로 스마트 안전도시 구축

인프라·화재 등
도시재난 전반
안전기술 혁신

- 집중호우 대응 예측시스템 개발 운영
- 도로 시설물 상시 모니터링 센터 구축
- IoT기반 소방차 통행로 불법 주정차 관리 시스템



02 주요추진과제

● 04 재난회복력 강화를 위한 국내외협력

국경을 초월한 재난에 대비해
국제 도시간 협력체계를
구축하겠습니다.

01

세계 도시와
협력체계 구축

02

시민 중심
위험 거버넌스 구축

02 주요추진과제

01
세계

도시와

협력체계

구축

04 재난회복력 강화를 위한 국내외협력

세계 도시와 협력체계 구축

메르스, 미세먼지, 황사 등
범세계적 안전문제 공유로
안전도시 서울의 위상을
높여 갑니다.

02

시민

중심

위험

거버넌스

구축

✓ 100대 도시간 네트워크 강화

• 재난회복력 강화 계획 수립·시행 ('19~)

✓ UNISDR 롤모델 도시 인증

• 2020년 인증 획득

✓ WHO 아시아 환경보건센터 유치

• 2019년 추진

100 RESILIENT CITIES

The ROCKEFELLER
FOUNDATION

02 주요추진과제

04 재난회복력 강화를 위한 국내외협력

시민 중심 위험 거버넌스 구축

시민의 눈으로 바라보고 감시하며,
서울시와 시민이 함께 안전 문제를
해결해갑니다.



03 계획의 실현방안

INVESTMENT

계획의 **실현**방안



03 계획의 실현방안

실현방안

01

향후 5년간 (2022년까지)
70개 과제의
안전관리에 **11조**
규모 예산 투자



02

시정 전반에
안전이 최우선
되도록 정책 추진

(도시기본계획, 물순환기본계획 등
기본계획 수립시 안전 관점 반영)



03

안전정책
추진과정에서
주기적 시민평가 및
환류 체계 구축

(공청회, 설문조사 등)





시민이 **안전한** 서울